

## Региональная Программа КГМСХИ по устойчивому развитию сельского хозяйства

### В центральной Азии и Южном Кавказе

#### Услуги

##### 1. Введение

Данный документ предоставляет информацию о Программе, характере осуществляемой работы, включая сферу действий различных организаций, и предложенный бюджет относительно технического обслуживания Отдела по реализации Программы. Информация, приведенная в данном документе, основана на многолетнем опыте и решениях Руководящего комитета Программы.

##### 2. Предыстория

Совместная исследовательская Региональная Программа КГМСХИ для устойчивого развития сельского хозяйства в Центральной Азии и Южном Кавказе (ЦАК) была создана в 1998 году на основе партнерского соглашения о создании Программы, подписанного 8-ми Центрами КГМСХИ в октябре 1997 года (Приложение 1). Целями Программы является сокращение масштабов нищеты и голода, улучшение здоровья и рациона людей, а также повышение устойчивости экосистем посредством высококачественных международных сельскохозяйственных исследований, партнерства и научного лидерства в регионе ЦАК. Для воплощения данных целей в жизнь, Программа сосредоточила свою деятельность на оказании технической поддержки странам ЦАК в достижении устойчивого роста продуктивности в системах земледелия и животноводства.

Для достижения поставленных целей, указанных в отчете Внешней оценки Программы (ИКАРДА, 2008), Программа осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: создание новых сортов; улучшение сельскохозяйственного производства и технологий управления водными ресурсами; передача и внедрение технологий Международных центров; внедрение принципов управления природными ресурсами и ресурсосберегающих стратегий, методологий и практик; создание потенциала. Основные результаты приведены в Таблице 1.

Таблица 1. Основные научно-исследовательские достижения Программы:

- Более 20 000 улучшенных образцов гермплазмы распространены среди национальных ученых для оценки;
- Шестьдесят три сорта сельскохозяйственных культур (зерновые, бобовые, картофель и овощи) районированы в странах ЦАК;
- Семена улучшенных зерновых и бобовых культур размножены в сотрудничестве с национальными партнерами;
- И Представлены способы альтернативных методов орошения и систем севооборота для повышения эффективности использования воды на уровне полей и повышения урожайности сельскохозяйственных культур;
- Испытаны и внедрены более эффективные методы орошения и управления водными ресурсами на уровне бассейнов;
- Созданы и укреплены институциональные механизмы и новые операционные процедуры, введенные для обеспечения надежного и справедливого распределения оросительной воды в Ферганской Долине;
- Созданы ирригационные карты на основе ГИС, изображающие расположения ирригационной и дренажной инфраструктуры, и границ орошаемых площадей некоторых проектов;
- Созданы и укреплены национальные генбанки сельскохозяйственных культур во всех странах;
- Установлены фермерские системы размножения семенного картофеля (*True Potato Seed*);
- Разработаны безопасные методы управления заболеваниями сельскохозяйственных культур, способствующие внедрению биологических методов борьбы с вредными насекомыми, нематодами и сорняками;

- Введены новые сорта солеустойчивых кормовых культур и комплексные подходы по управлению засолением в различных агро-экологических зонах, особенно в Туркменистане, Таджикистане и Узбекистане;
- Испытаны и введены в применение на фермерских полях методы минимальной обработки почвы и другие ресурсосберегающие практики ведения сельского хозяйства;
- Созданы рыночные стратегии производства продукции животноводства, укрепляющие сектор животноводства и увеличивающие доход животноводов, особенно в горных регионах Кыргызстана и Таджикистана;
- Совместно с национальными партнерами разработана и внедрена новая сельскохозяйственная система распространения информации (Инновационный цикл) в Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане;
- Программа достигла значительных результатов в сфере создания человеческого и институционального потенциала: 430 ученых приняли участие в краткосрочных и долгосрочных учебных курсах; более 7000 национальных партнеров приняли участие в региональных и международных конференциях, симпозиумах, семинарах, выездных семинарах и учебных турах; и, наконец, более 11000 фермеров прошли обучение в фермерских школах, приняли участие в различных фермерских полевых днях, фермерских ярмарках, выездных семинарах и других демонстрационных мероприятиях;
- 700 публикаций (справочники, брошюры, технические руководства, информационные бюллетени) и более 70 статей было опубликовано в международных научных журналах.

Программа играет ключевую роль в укреплении сотрудничества между странами региона и ведет успешную деятельность в восстановлении связей между национальными системами сельскохозяйственных исследований (НССХИ), которые были утрачены после распада бывшего Советского Союза. Благодаря Программе, появилась возможность интегрирования НССХИ в более широкий круг сообщества международных сельскохозяйственных исследований. За данную заслугу, в 2008 году Программа КГМСХИ была удостоена почетной премии Короля Бадуина за выдающееся партнерство. Самое главное, Программе удалось сформировать чувство сопричастности и доверия, что, в долгосрочной перспективе, является основой успеха.

В настоящее время, пять Центров-членов КГМСХИ - Bioersity International, СИММИТ, СИП, ИКАРДА и ИВМИ - осуществляют свою профессиональную деятельность в регионе. Помимо перечисленных Центров, Всемирный Центр овощеводства (АЦИРО), ИКБА и Мичиганский Государственный Университет, не являющиеся членами Программы КГМСХИ, также осуществляют свою деятельность в регионе. Помимо этого, такие центры как ИКРИСАТ, ИФПРИ, ИЛПРИ, ИРРИ и Боннский Университет тоже принимают активное участие в деятельности Программы<sup>1</sup>.

Финансирование первых 10 лет деятельности Программы («стартовый капитал») осуществлялось со стороны Всемирного Банка. Данный процесс осуществлялся посредством выделения ежегодных ассигнований «Общесистемной Эко-региональной Программе» для ЦАК, которые в основном покрывали расходы на деятельность по содействию и координации. В целом же, успешная деятельность Центров и Отдела по реализации Программы, направленная на мобилизацию ресурсов, является основным внутренним двигателем в реализации данной амбициозной Программы.

За десятилетний период (1998 - 2008 гг.), ОРП было предоставлено финансирование в размере 3,2 млн. долл. США, в то время как общий портфель проектов Программы состоит из 70 проектов, общая стоимость которых составляет 23.5 млн. долл. США.

<sup>1</sup> Данные центры принимали участие в деятельности Программы, когда Программе была присуждена Награда Короля Бадуина в 2008 г.

### 3. Проблемы и возможности

В условиях нынешних социально-экономических преобразований в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, повышение продуктивности сельского хозяйства является весьма актуальной задачей. В сельском хозяйстве занято примерно 20-50% населения, а ведение фермерских хозяйств является основным источником доходов в сельской местности. В меняющихся экологических и социально-экономических условиях, растущее (преимущественно сельское) население надеется на устойчивые возможности доходов, стабильное и здоровое продовольственное снабжение. Сельское хозяйство, в частности орошаемое земледелие, обеспечивало жизнедеятельность людей в этом регионе на протяжении тысячелетий. Около двух третей поверхности земли составляют засушливые регионы с низким уровнем осадков, крайней изменчивостью погодных условий, сильной жарой и суровыми холодами. Процесс деградации земель широко распространен в Центральной Азии и характеризуется эрозией и низким плодородием почвы, засолением почвенных ресурсов и поверхностных грунтовых вод. Доказано, что если уровень влияния изменения климата превысит среднемировые значения, это еще больше усугубит существующие природные проблемы.

Реформы, связанные с общими социально-экономическими преобразованиями ослабили сельскохозяйственные исследования, систему высшего образования и систему распространения результатов исследований. Структуры самих исследований часто имеют широкие границы, но зачастую, нуждаются в финансировании, оборудовании и доступу к научной информации. Ранее, сельскохозяйственные исследования в регионе ЦАК осуществлялись высококвалифицированными и подготовленными учеными, сегодня же, наблюдается острая нехватка сотрудников, обусловленная слабым финансированием исследований и отсутствием целенаправленности. Языковые барьеры являются лишь одной из проблем в области содействия сотрудничеству сельскохозяйственных исследований в странах ЦАК с более широким международным сообществом.

Данные проблемы требуют постоянной финансовой поддержки сельскохозяйственных исследований для развития в Центральной Азии и Южном Кавказе со стороны международного сообщества. Внешний обзор Программы, проведенный в 2008 году, гласит о том, что "... Программа ЦАК является плодотворной и очень важной для региона. Данная Программа, однозначно, должна быть продолжена, усилия должны быть предприняты на различных уровнях системы КГМСХИ для обеспечения дальнейшей ее устойчивости ... ». Сегодня, Программа предлагает уникальный пример многостороннего сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований для развития, которое способствует укреплению и содействию усилий, предпринимаемых отдельными членами Программы.

Реформированная система КГМСХИ с, как минимум, двумя глобальными исследовательскими Программами для региона ЦАК, обрела мощный импульс, необходимый для решения существующих проблем.

### 4. Рабочий процесс

В Руководящий комитет Программы (РКП) входят **Национальные координаторы** - Главы национальных систем сельскохозяйственных исследований из восьми стран-членов. Данные лица являются представителями своих стран и принимают участие в деятельности Программы от лица соответствующих министерств сельского и / или водного хозяйства. Они осуществляют контроль и координацию деятельности Программы в рамках стран-

членов, между соответствующими странами и Отделом по реализации Программы (ОРП), а также относительно любого двустороннего сотрудничества между странами-членами.

Национальные координаторы несут ответственность за назначение членов, ответственных за представление интересов своих стран в ходе различных мероприятий, таких как семинары, тренинги, учебные курсы, технические и научные совещания, а также в проектах, осуществляемых в рамках Программы. Предполагается, что они будут поддерживать тесные контакты с представителями своей страны с целью мониторинга прогресса и выявления потенциальных проблем текущей работы.

Обязанностью национальных координаторов является предоставлять Программе необходимые государственные поручительства. В частности, они обеспечивают поддержку национальным научным учреждениям, чтобы предоставить им возможность внести свой вклад в реализацию Программы посредством их активного участия и вклада (например, предоставление экспериментальных полей и научно-исследовательских приспособлений, проведение и оценка испытаний, создание базы данных, коллекций и т.д.). Данные мероприятия являются одним из ключевых факторов успеха Программы. Кроме того, национальные координаторы будут стремиться получить финансовую поддержку для Программы со стороны соответствующих государственных учреждений.

Национальные координаторы могут делегировать часть своих обязанностей вспомогательным органам, которые, в случае необходимости, обеспечат коммуникационную или техническую поддержку.

Руководящий комитет Программы (РКП) состоит из Международных сельскохозяйственных исследовательских центров, участвующих в Программе, как входящих в состав КГМСХИ, так и не входящих, и национальных систем сельскохозяйственных исследований, которые представляют национальные координаторы. Центры представляют Генеральные директора или назначенные ими делегаты.

РКП обеспечивает руководство и управление Программой и несет полную ответственность за Программу. В частности, Комитет:

- предоставляет стратегические, технические и политические рекомендации, касающиеся общей сферы деятельности;
- проводит обзор прогресса, достигнутого в деятельности Программы на основе годовых отчетов, подготовленных ОРП;
- предоставляет обширные рекомендации и принимает решения относительно общей сферы деятельности;
- разрабатывает рамки согласованного плана мероприятий и бюджет на три года, в частности, направленный на реализацию соответствующих исследовательских программ КГМСХИ в регионе ЦАК, мониторинг и оценку прогресса;
- проводит дебаты и определяет новые исследовательские проблемы и приоритеты, относящиеся к Программе, а также способы их решения;
- предоставляет политический или технический вклад в ключевые региональные или глобальные процессы, такие как реализация Рамочной Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;
- утверждает трехлетний бюджет ОРП;
- дает полномочия, контролирует и оценивает деятельность Отдела по реализации Программы.

Ежегодное место проведения совещания РКП заблаговременно согласуется, на основе предложений, полученных от стран, участвующих в совещании. В период между совещаниями, при необходимости, РКП использует специальный сервер рассылки для общения и принятия управленческих решений. Все решения принимаются на основе консенсуса.

РКП возглавляют Генеральный директор одного из участвующих центров и один из национальных координаторов. Председатель и сопредседатель РКП назначаются сроком на один год на ротационной основе.

**Отдел по реализации Программы (ОРП)** обеспечивает техническую и административную поддержку для осуществления Программы. ОРП был основан в 1998 году в городе Ташкенте, Узбекистан, и работает на основе юридического соглашения между правительством Узбекистана и Международным центром по сельскохозяйственным исследованиям в засушливых регионах (ИКАРДА), выступающем от имени Программы. Только ИКАРДА является некоммерческой, сугубо неполитической международной организацией, юридически признанной в Узбекистане, с полными правовыми привилегиями и гарантиями.

ОРП возглавляется и управляется Главой ОРП, который избирается на международной основе. Обязанности главы ОРП приведены в Таблице 2.

**Таблица 2. Глава ОРП подотчетен Руководящему комитету Программы и несет ответственность за:**

- (1) предоставление необходимой поддержки РКП и Целевой группе Комитета директоров Центров в их деятельности. Глава ОРП исполняет роль секретаря РКП;
- (2) подготовку годовой программы работ и бюджета ОРП для утверждения РКП, в сотрудничестве с участвующими Центрами;
- (3) предоставление необходимой поддержки всем Центрам для эффективной реализации Программы и эффективного использования ресурсов, включая организацию совещаний и семинаров, устных и письменных переводов, организацию поездок, налаживание связей и др.
- (4) обеспечение выполнения функций ОРП как центрального центра по документации и обмену информацией, а также в качестве централизованной базы данных Программных документов и публикаций; разработку механизмов для обмена информацией с использованием соответствующих информационных технологий, включая краткие отчеты и бюллетени по сельскохозяйственным исследованиям в ЦАК;
- (5) содействие членам Консорциума в подготовке совместных проектов с НССХИ и проведении их технической оценки при помощи ученых - координаторов, назначенных Центрами, непосредственно перед представлением данных проектов РКП;
- (6) содействие налаживанию связей между членами Консорциума и соответствующими сельскохозяйственными НИИ для обеспечения применения наиболее подходящей науки и техники при разработке проектных мероприятий;
- (7) установление контактов с учреждениями, не входящими в Программу, которые ведут научно-исследовательскую деятельность в регионе;
- (8) координацию деятельности ИКАРДА в регионе, в качестве Координатора региональной Программы для ЦАК (30% занятости). Глава ОРП несет ответственность перед Генеральным директором ИКАРДА и курируется Ассистентом Генерального директора;
- (9) обеспечение разработки и реализации региональной Программы исследований для региона ЦАК, отражающей общие приоритеты исследований в регионе. Это включает в себя вклад в мобилизацию ресурсов и подготовку проектных предложений;
- (Ю) обеспечение реализации исследований в целях развития континуума в ЦАК путем создания необходимых партнерских отношений, а также путей воздействия с целью улучшения результатов исследований

## 5. Расширение связей и сотрудничества

Программа стремится вовлечь в сотрудничество и партнерские отношения широкий круг организаций, проводящих исследования в регионе ЦАК и для региона ЦАК. Многосторонние и двусторонние агентства по вопросам развития, представляют особый интерес для Программы, учитывая общие цели в области распространения и внедрения результатов международных общественных исследований. Представители ключевых партнеров приглашаются на совещание РКП в качестве обозревателей.

Успешное взаимодействие с правительствами, политиками, фермерскими ассоциациями и фермерами, а также с местными научно-исследовательскими институтами является ключом к эффективному сотрудничеству в области сельскохозяйственных исследований для развития. Программа открыта также для установления связей с ново-формирующимся гражданскими обществами и частным сектором в регионе ЦАК. Университеты рассматриваются как особо важные партнеры, учитывая их традиционно активное участие в исследованиях и потенциал по наращиванию потенциала.

Ассоциация сельскохозяйственных научно-исследовательских организаций Центральной Азии и Южного Кавказа (АНИОЦАК) взаимодействует с Программой в различных направлениях. Во взаимодействии с АНИОЦАК Программа представляет интересы Центров. Исполнительный секретариат АНИОЦАК размещается в офисе ОРП в Ташкенте, который представляет необходимые условия для сотрудничества и взаимной поддержки.

И конечно же, Программа поощряет участие новых Международных центров по сельскохозяйственным исследованиям и передовых научно-исследовательских институтов. Решение о принятии нового Центра-члена принимается единогласно членами РКП.

## 6. Функции и стабильность ОРП

ОРП - отдел с оплаченной деятельностью и тремя основными функциями (i) государственные связи, представительство и партнерства; (ii) взаимосвязи, и (iii) кадровая поддержка и поддержка управления исследованиями, включая мобилизацию ресурсов. Пропорциональное распределение затрат на предоставляемые услуги между участвующими Центрами затруднительно, поэтому, установленная оплата является минимальной фиксированной суммой затрачиваемой на ОРП, которая выплачивается за счет взносов участвующих Центров. Годовые расходы на услуги ОРП составляют приблизительно 340 000 долларов США.

Данные затраты делятся поровну между участвующими Центрами. Точная сумма, выплачиваемая в качестве членского взноса, зависит от количества Центров, участвующих в региональной Программе. Учитывая, что масштабы деятельности Центров - не - членов КГМСХИ, участвующих в Программе, как правило, в среднем меньше, чем масштабы деятельности Центров-членов КГМСИ, их финансовый вклад был снижен/сокращен.

Таблица 3. Функции ОРП, результаты и доля расходов

Функции	Результаты	Доля расходов
Правительственные связи, представительство и партнерства	▪ Создание эффективных, регулярных контактов с правительством принимающей страны	40%

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Встречи с высокопоставленными государственными чиновниками по их запросу</li> <li>▪ Налажена доступная эффективная социальная сеть с заинтересованными сторонами во всех странах</li> <li>▪ Программа участвует в ключевых Региональных мероприятиях</li> <li>▪ Поддержка с идентификацией доноров и мобилизацией ресурсов</li> </ul>	
Информационное взаимодействие	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Веб-сайт Программы, информационный бюллетень, постеры, брошюры, годовой отчет</li> <li>▪ Обеспечение высокоскоростного доступа в Интернет и телекоммуникационных услуг</li> <li>▪ Организация совещания РКП (ежегодно)</li> <li>▪ Специальный список серверов РКП</li> <li>▪ Хранение документов / информации</li> </ul>	30%
Персонал и поддержка в осуществлении научных исследований	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Эффективное взаимодействие и координация процессов между участвующими Центрами</li> <li>▪ При необходимости совместные исследовательские проектные предложения</li> </ul>	30%

В дополнение к этим функциям, ОРП, предоставляет широкий спектр услуг в соответствии со своим мандатом и соглашением, заключенным с правительством принимающей страны (Таблица 4). Стоимость услуг различается в зависимости от того, является ли тот или иной Центр членом. Все услуги предоставляются на конкурсной основе, то есть Центры имеют право пользоваться услугами не только ОРП, но и внешних поставщиков. Стоимость услуг подлежит рассмотрению и может меняться дважды за календарный год.

Таким образом, предлагаемый бюджет ОРП состоит из минимальных членских взносов, выплачиваемых участвующим Центрам (около 80% от общего годового бюджета) и оплаты за услуги на основе фактического использования данных услуг (20%).

Таблица 4 Список услуг, предоставляемых ОРП

Услуги
Выдача / обновление идентификационных карт
Местные водительские права
Государственная аккредитация
Разрешение правительства на проведение совещаний, мероприятий
Регистрация автомобилей
Визовые запросы для всех стран (без гос. оплаты)
Билеты (бронирование, покупка)
Разрешений на выезд и урегулирование счетов для заявок на размещение расходов
Бронирование гостиниц
Встреча в аэропорту и транспортировка
Транспортировка
Снабжение
Техническое обслуживание оборудования вкл. страхование
Утилизация оборудования
Таможенное оформление
Карантинная сертификация импортируемого биологического материала
Организация отгрузок
Лизинг, техническое обслуживание, уборка, охрана, парковка и организация коммунальных (коммуникационных) услуг для офисных помещений (единовременный взнос на одного человека в год)
Наем и подбор персонала
Периодические услуги по управлению персоналом (единовременная плата на одного сотрудника в год, вкл. выдачу контракта, регистрацию пенсионного фонда и медицинского страхования, расчет заработной платы, услуги распространения информации, повышение заработной платы, продвижение по службе, выплата пособий, отпусков и убытий)
Наем консультантов, выдача и мониторинг договоров
Помощь в подготовке годового бюджета
Периодические финансовые и бухгалтерские услуги (единовременная оплата на одного сотрудника в год, вкл. обработки платежей наличными и через банк, начисление заработной платы и налогообложение)
Подготовка финансовых отчетов с приложением подтверждающих документов
Информационно-техническая поддержка
Создание и ведение совместного портала (интрасеть)
Письменный и устный перевод